



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA

Bistrița - 420040, Piața Centrală, nr. 6, Bistrița – Năsăud
E-mail: primaria@municipiulbistrita.ro Web: <http://www.primariabistrita.ro>
Telefon 0263-223923 / 224706, Fax 0263-231046
Telefonul cetățeanului 0800-672060



DIRECȚIA POLIȚIA LOCALĂ

DIRECȚIA ECONOMICĂ

DIRECȚIA JURIDICĂ, RESURSE UMANE, ACHIZIȚII PUBLICE

Nr.46000 din 27.04.2026

RAPORT COMUN

la Proiectul de hotărâre privind interzicerea activităților de jocuri de noroc în
locații fizice pe raza municipiului Bistrița

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ - teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Astfel, O.U.G. nr. 77/2009, privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, a fost completată cu art. 18¹ care prevede următoarele:

(1) Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

În aplicarea acestor prevederi legale, primarul municipiului Bistrița a inițiat proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de autorizare a desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Bistrița, care a parcurs procedura transparenței decizionale fiind organizată inclusiv dezbaterea publică reglementată de Legii nr. 52/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin regulamentul-cadru propus în anexa la acest proiect de hotărâre sunt stabilite condițiile, procedura de autorizare, zonele în care este permisă respectiv interzisă organizarea și desfășurarea de jocuri de noroc și obligațiile operatorilor și taxa locală de funcționare pentru locațiile specializate de jocuri de noroc (săli de jocuri de noroc, agenții loto și agenții de pariuri) pe raza Municipiului Bistrița.

La elaborarea regulamentului s-a ținut cont de respectarea următoarelor principii: protecția comunității locale, cu prioritate a minorilor și a persoanelor

vulnerabile, proporționalitatea măsurilor restrictive în raport cu scopul urmărit, transparența și predictibilitatea cadrului de reglementare local, controlul efectiv al activităților de jocuri de noroc prin menținerea acestora în cadrul legal, contribuția la dezvoltarea economică locală prin generarea de venituri la bugetul local și menținerea locurilor de muncă și prevenirea migrării activităților de jocuri de noroc către piața nereglementată.

Prin raportul comun nr. 39098/07.04.2026, direcțiile de specialitate au apreciat că sunt îndeplinite condițiile legale ca Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de autorizare a desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Bistrița, să fie supus analizei și dezbaterii Consiliului local al municipiului Bistrița.

Prin proiectul de hotărâre inițiat de domnul consilier local Filip Alexandru Tudor, se propune interzicerea activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza municipiului Bistrița, în sensul OUG nr.77/2009, indiferent de forma de organizare, cu excepția jocurilor loto tradiționale și ale operatorilor economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive, autorizați conform legii, cu mențiunea că în spațiile utilizate de loterie și de operatori de pariuri sportive sunt interzise aparatele electronice specifice jocurilor de noroc.

Potrivit prevederilor art.10 din OUG nr.77/2009,

(1) Jocurile de noroc se clasifică după cum urmează:

a) jocuri loto, - joc tradițional - dacă sunt folosite rezultatele pur aleatorii ale unor evenimente ce constau în extrageri de numere, de litere, bilete sau simboluri, indiferent de procedurile și caracteristicile mijloacelor utilizate pentru efectuarea extragerilor (urne, roți, cupe și alte asemenea mijloace) care se desfășoară cu sau fără prezența fizică a jucătorilor. În această categorie se includ: loteriile, inclusiv cele instantanee, și orice joc de noroc care se desfășoară cu sau fără prezența fizică a jucătorilor și care constă în extrageri de numere, de litere, simboluri, formulare sau bilete, prin intermediul cărora pot fi obținute diverse câștiguri determinate de evenimente care se desfășoară cu sau fără prezența fizică a jucătorilor, cu excepția jocurilor de noroc definite în continuare;

b) pariuri, - joc tradițional - dacă sunt folosite rezultatele unor evenimente ce se vor produce fără implicarea organizatorilor. Pariul este un joc de noroc în care participantul trebuie să indice rezultatele unor evenimente ce urmează să aibă loc sau care sunt generate aleatoriu de un sistem informatic independent. În această categorie se includ:

(i) pariurile mutuale, în cadrul cărora premiul se distribuie participanților declarați câștigători proporțional cu numărul variantelor câștigătoare deținute de fiecare dintre aceștia, organizatorul fiind implicat doar în procesul de colectare a

taxelor de participare și de distribuire a sumelor stabilite cu titlul de premii, în conformitate cu prevederile regulamentelor de joc respective;

(ii) pariurile în cotă fixă, în cadrul cărora organizatorul este cel care stabilește pe baza unor criterii proprii și aduce la cunoștința participanților cotele de multiplicare a mizei în cazul în care variantele jucate sunt declarate câștigătoare, în conformitate cu prevederile regulamentelor de joc respective. Valoarea fiecărui câștig este fixată prin regulament (sumă fixă sau multiplu de miză) independent de totalul mizelor (în cazul pariurilor organizate de deținătorul autorizației);

(iii) pariurile în contrapartidă organizate în cadrul agențiilor de pariuri, activitate care constă în punerea în corespondență a pariurilor între diverși jucători, respectiv acceptarea unui pariu plasat de un jucător doar în măsura în care se identifică un alt jucător care plasează un pariu în sensul invers celui plasat inițial. Valoarea fiecărui câștig este determinat de jucători (în cazul pariurilor intermediare de organizator);

c) jocuri de noroc caracteristice cazinourilor - joc tradițional - dacă evenimentele se produc cu ajutorul unor mijloace specifice de joc, în prezența fizică a participanților, cu sau fără participarea directă a acestora. Mijloacele specifice de joc folosite pot fi: cărți de joc, zaruri, bile de ruletă, rulete și mese de joc, aparate de joc, inclusiv instalațiile auxiliare ale acestora, precum și alte mijloace de joc stabilite prin normele de aplicare ale prezentei ordonanțe de urgență;

d) jocuri de noroc caracteristice cluburilor de poker, - joc tradițional - sunt jocuri de noroc cu cărți de joc, denumite "poker", care se desfășoară exclusiv între participanți în săli (locații) specializate;

e) jocurile tip slot-machine: - jocuri tradiționale - de trei tipuri, respectiv:

(i) slot-machine dacă evenimentele sunt organizate în prezența fizică a participanților prin intermediul mașinilor, utilajelor și instalațiilor specifice, care vor fi operate în locații specializate în care se poate desfășura activitatea de jocuri de noroc, iar câștigul este nelimitat și depinde de hazard;

Din coroborarea prevederilor art.10.alin.(1) cu prevederile art. 18¹ din OUG nr.77/2009 rezultă foarte clar că în ipoteza interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc, interdicția vizează toate activitățile definite mai sus, fără excepții.

Mai mult, din perspectiva normelor de tehnică legislativă, orice excepție trebuie motivată, ori din textul referatului de aprobare nu rezultă niciun argument care să justifice permisiunea desfășurării unora dintre activitățile de jocuri de noroc .

Potrivit prevederilor art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele

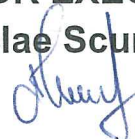
corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară.

Având în vedere aceste considerente, proiectul de hotărâre privind interzicerea activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza municipiului Bistrița nu poate primi raport favorabil din partea direcțiilor de specialitate.

DIRECTOR EXECUTIV
Florin Nicolae Frandeu



DIRECTOR EXECUTIV
Nicolae Scurtu



DIRECTOR EXECUTIV
Dumitru Matei Cincea



T.A./2ex.